

Estudo Técnico Preliminar 65/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 59004.002101/2024-11

2. Descrição da necessidade

A Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM) necessita da aquisição de café torrado e moído, bem como açúcar cristal, para atender às demandas contínuas de consumo interno. A presente contratação visa garantir o fornecimento adequado desses produtos para o período de 5 anos, com possibilidade de prorrogação, em conformidade com a Lei 14.133/2021.

Esses itens são considerados bens de consumo de caráter comum e essencial para a manutenção das rotinas operacionais, contribuindo para o conforto e bem-estar dos colaboradores e visitantes.

A contratação envolve o fornecimento dos seguintes itens:

- **Café torrado e moído, embalagem a vácuo, torra escura** (CATMAT: 606522);
- **Açúcar cristal branco, embalagem em pacotes** (CATMAT: 603269).

Ambos os produtos devem observar as normas técnicas, de rotulagem e embalagens exigidas pela legislação vigente.

A aquisição de café e açúcar é essencial para o bom funcionamento das atividades administrativas da SUDAM, sendo itens consumidos de forma contínua por servidores e visitantes. Esta contratação justifica-se pela necessidade de manter o abastecimento regular de gêneros de primeira necessidade no órgão, assegurando condições de trabalho adequadas e atendimento a visitantes e parceiros.

Esta contratação faz parte das ações do planejamento estabelecido pela Diretoria de Administração no PGC 2024 da SUDAM.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CGEA	Ivan Lima Araujo

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Sustentabilidade:

Além dos critérios mencionados na descrição do objeto, serão observados os seguintes:

- Embalagens recicláveis e/ou contendo percentual de material reciclado;
- Preferência por produtos fornecidos por pequenos agricultores familiares, conforme previsto pela legislação pertinente;
- Descarte seletivo das embalagens.

Garantia:

Não será exigida garantia contratual, considerando:

- A natureza do fornecimento (produtos de baixo valor unitário e baixa complexidade logística);
- A baixa incidência de inadimplemento em contratações anteriores;
- O princípio da economicidade, evitando o encarecimento desnecessário da proposta final.

Subcontratação:

Não será admitida subcontratação, assegurando a execução direta pelo fornecedor.

Prazo de Vigência:

O contrato terá duração de 5 anos, prorrogável por até 10 anos, conforme a Lei 14.133/2021.

Crítérios de Sustentabilidade no Ciclo de Vida:

- Produção: Observância de normas ambientais e sociais.
- Distribuição: Atendimento às boas práticas de comercialização.
- Consumo: Estímulo ao consumo consciente, evitando desperdício.
- Destinação Final: Descarte adequado das embalagens conforme normas ambientais.

Documento de Classificação dos Produtos:

Será exigida a apresentação do Documento de Classificação dos produtos adquiridos, em conformidade com a Lei nº 9.972/2000 e a Portaria SDA/MAPA nº 570/2022.

Fornecimento Contínuo :

A presente contratação visa garantir o fornecimento contínuo de **café torrado e moído** e **açúcar cristal** para a Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM) por um período de 5 anos, prorrogável por até 10 anos, conforme a previsão dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021. A justificativa para o prazo plurianual baseia-se nos seguintes fundamentos:

1.

Caráter contínuo da necessidade: O fornecimento de café e açúcar é essencial para a manutenção das atividades administrativas da SUDAM, uma vez que esses produtos são consumidos de forma contínua por servidores e visitantes, contribuindo para um ambiente de trabalho acolhedor e produtivo. A contratação de longo prazo assegura a continuidade do abastecimento sem interrupções, evitando a necessidade de frequentes processos licitatórios.

2.

Vantagem econômica: A contratação por 5 anos permite obter melhores condições comerciais, pois a previsão de demanda para um período prolongado proporciona uma maior economia de escala. Esse tipo de planejamento reduz os custos operacionais e administrativos relacionados à realização de licitações anuais, gerando economia para a Administração.

3.

Segurança jurídica e estabilidade: A Lei nº 14.133/2021, em seus artigos 106 e 107, permite a contratação com prazos estendidos, especialmente em contratos de fornecimento contínuo. Isso garante segurança jurídica ao procedimento, permitindo que a Administração celebre contratos que atendam às suas necessidades com estabilidade ao longo do tempo, sem prejuízo à competitividade e eficiência do processo licitatório.

4.

Planejamento eficaz: O contrato está alinhado com o Plano de Contratações Anual (PCA) e o Plano de Gestão de Contratações (PGC) da SUDAM para 2024, assegurando que as necessidades internas estejam previstas de forma estratégica. O fornecimento plurianual permite um planejamento orçamentário mais eficiente, evitando a necessidade de ajustes e suplementações frequentes.

Assim, a contratação por 5 anos justifica-se pela continuidade da necessidade, economia administrativa e financeira, e pela segurança jurídica conferida pela Lei nº 14.133/2021, além de estar em consonância com os princípios da economicidade e eficiência.

5. Levantamento de Mercado

Foi realizada uma pesquisa de mercado abrangente com o objetivo de identificar fornecedores potenciais, analisar os preços praticados e verificar a disponibilidade dos produtos e serviços desejados.

A pesquisa incluiu consultas a plataformas de compras governamentais, conforme descrito no relatório de pesquisa de preços elaborado no sistema Comprasnet (SEI 0625342).

Durante a pesquisa, foram consideradas as condições de fornecimento, locais de entrega e a qualidade dos produtos e serviços, levando em conta as especificações técnicas exigidas.

Os dados obtidos estão devidamente registrados no relatório de pesquisa de preços mencionado anteriormente, também disponível no sistema Comprasnet (SEI 0625342).

Desta forma, a pesquisa de mercado abrangeu a análise de preços de preços de contratações de outros órgãos públicos, assegurando a conformidade com os parâmetros de mercado e evitando o superfaturamento.

Após a realização da pesquisa de mercado, foi constatado que não havia atas de registro de preços vantajosas disponíveis para adesão. Assim, concluímos que a melhor solução é a contratação do fornecimento de café por meio de licitação.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta é a aquisição continuada de:

- **Café Torrado e Moído (tipo único, torra escura)**
Embalagem a vácuo, 4500 kg ao longo de 5 anos.
- **Açúcar Cristal (coloração branca)**
Embalagem em pacotes, 9000 kg ao longo de 5 anos.

Esses itens serão fornecidos de acordo com as especificações técnicas e requisitos de qualidade estabelecidos na Portaria SDA /MAPA nº 570/2022 e outras normas vigentes que regulam produtos alimentícios.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Apresentamos no quadro abaixo a quantidade de café e açúcar refinado necessária para atender as necessidades de reposição dos estoques do almoxarifado e para a demanda de consumo das unidades administrativas da SUDAM.

ITEM	CATMAT	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE FORNECIMENTO		QUANT. ANUAL	QUANT. EM 5 ANOS
			EMBALAGEM	UNIDADE DE MEDIDA		
1	606522	Café Apresentação: torrado e moído Tipo: único Torrefação: ponto de torra escura	Vácuo	kg	900	4500

2	603269	Açúcar Coloração: branca Tipo: cristal	Pacote	kg	1800	9000
---	--------	--	--------	----	------	------

O consumo anual estimado de café atualmente na SUDAM é de aproximadamente 600 kg, e de açúcar, 1.200 kg. No entanto, devido à variação no número de servidores que trabalham presencialmente ou em teletrabalho, além da flutuação na quantidade de eventos realizados na SUDAM ao longo do ano, essas quantidades podem sofrer alterações.

Para mitigar o risco de desabastecimento, foi estabelecida uma margem adicional de 50% sobre o consumo anual estimado, resultando em 900 kg de café e 1.800 kg de açúcar.

O quantitativo apresentado foi calculado pela SPA com base no histórico de consumo mensal e anual da SUDAM, conforme observado nas contratações anteriores e nos Processos nº 59004.000747/2023-75 e 59004.001700/2023-29.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Com base no Relatório de Pesquisa de Preços realizado no sistema Comprasnet (SEI 0625342), os custos estimados para a contratação ao longo dos 5 anos são de R\$ 167.400,00, conforme quadro abaixo:

ITEM	CATMAT	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE FORNECIMENTO		QUANT. EM 5 ANOS	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
			EMBALAGEM	UNIDADE DE MEDIDA			
1	606522	Café Apresentação: torrado e moído Tipo: único Torrefação: ponto de torra escura	Vácuo	kg	4500	R\$ 27,08	R\$ 121.860,00
2	603269	Açúcar Coloração: branca Tipo: cristal	Pacote	kg	9000	R\$ 5,06	R\$ 45.540,00
Total							R\$ 167.400,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Esta contratatação será parcelada por item, pois a divisão do objeto é técnica e economicamente viável e não representa perda de economia de escala, visando promover a competitividade na licitação.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da compra/contratação pretendida

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa contratação está prevista no PGC -2024 da SUDAM.

12. Resultados Pretendidos

- **Aumento da Satisfação e Bem-Estar:** A disponibilização de café e açúcar nos ambientes de trabalho contribui para um clima organizacional mais positivo. Isso pode levar a um aumento na satisfação dos colaboradores, promovendo uma cultura de acolhimento e cuidado com o bem-estar.
- **Estímulo à Produtividade:** O consumo de café, reconhecido por suas propriedades estimulantes, pode ajudar a aumentar a concentração e a energia dos servidores, especialmente durante jornadas de trabalho longas. Isso pode resultar em uma melhoria no desempenho e na produtividade da equipe. Além disso, Momentos de pausa para o café podem incentivar conversas e trocas de ideias, resultando em um ambiente de trabalho mais produtivo.

13. Providências a serem Adotadas

Para esta contratação não há providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato/aquisição.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação de fornecimento de café e açúcar pode gerar diversos impactos ambientais ao longo de seu ciclo de vida, desde a produção até a destinação final. Abaixo, estão detalhados alguns possíveis impactos em cada fase do ciclo de vida do produto:

1. Produção

- **Uso Excessivo de Recursos Naturais:** A produção de café e açúcar pode exigir grandes quantidades de água e solo. O uso intensivo pode resultar na degradação do solo e na escassez hídrica, especialmente em regiões vulneráveis.
- **Desmatamento e Perda de Biodiversidade:** A expansão das plantações de café e cana-de-açúcar pode levar ao desmatamento, resultando em perda de habitat e redução da biodiversidade local.
- **Uso de Agrotóxicos e Fertilizantes:** A aplicação de produtos químicos na agricultura pode causar contaminação do solo e da água, afetando ecossistemas locais e a saúde humana.
- **Condições de Trabalho:** Se os processos de produção não atenderem às exigências sociais, pode haver implicações éticas relacionadas ao trabalho escravo ou condições precárias para os trabalhadores.
- **Impacto das Embalagens:** O uso de embalagens que não são recicláveis ou que contêm poucos materiais reciclados pode aumentar a quantidade de resíduos sólidos e a demanda por novos recursos.

2. Distribuição

- **Emissões de Gases de Efeito Estufa:** O transporte de café e açúcar pode resultar em emissões de CO₂ e outros poluentes, especialmente se realizado por veículos não eficientes ou se as distâncias de transporte forem longas.
- **Congestionamento e Poluição do Ar:** A logística de distribuição pode contribuir para o aumento do tráfego, gerando poluição do ar e afetando a qualidade de vida nas áreas urbanas.

3. Uso

- **Desperdício de Produtos:** O consumo inadequado do café e açúcar pode resultar em desperdício, impactando a eficiência do uso de recursos e aumentando a necessidade de produção.
- **Desperdício de Energia:** O uso de métodos ineficientes de preparação (como o uso excessivo de água ou energia para aquecer) pode levar a um aumento do consumo de energia.

4. Destinação Final

- **Acúmulo de Resíduos Sólidos:** O descarte inadequado das embalagens pode levar ao acúmulo de resíduos em aterros, contribuindo para a poluição do solo e da água.
- **Contaminação de Materiais Recicláveis:** Se as embalagens não forem descartadas de forma adequada, podem contaminar outros materiais recicláveis, dificultando os processos de reciclagem.
- **Impacto na Fauna e Flora:** O descarte inadequado de resíduos pode afetar a fauna e flora local, especialmente em áreas próximas a ecossistemas sensíveis.

Para mitigar os impactos ambientais decorrentes da contratação de café e açúcar, pode-se priorizar fornecedores que adotem práticas agrícolas sustentáveis e garantam condições de trabalho justas, além de utilizar embalagens recicláveis ou com materiais reciclados. A implementação de programas de educação ambiental para conscientizar os servidores sobre consumo responsável e descarte correto de embalagens é fundamental, assim como a criação de um sistema de descarte seletivo que siga as diretrizes da ABNT-NBR 16182:2014.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Declaramos que a presente contratação é viável, uma vez que o planejamento elaborado está em conformidade com a Instrução Normativa nº 05/2017 SG/MPD e atende aos requisitos técnicos necessários para satisfazer as necessidades do objeto da aquisição.

Ademais, o planejamento atende de maneira adequada às demandas do negócio, e os benefícios esperados são pertinentes. Os custos previstos são compatíveis com contratações similares realizadas em outros órgãos públicos, evidenciando a economicidade da contratação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

EVERTON FARIAS DOS REIS

Analista Técnico Administrativo



Assinou eletronicamente em 26/09/2024 às 09:58:34.